



Ambito  
Territoriale  
Sociale  
di Crema



Comune di Crema  
**Ente Capofila**  
per il Piano di Zona

## Scheda programma

### **Contrasto alla povertà e all'emarginazione sociale e promozione dell'inclusione attiva**

Il presente Programma di intervento prevede una progettazione condivisa fra parte pubblica e Terzo Settore per realizzare gli obiettivi della programmazione zonale 2025-2027.

Tale impegno rientra negli obiettivi di sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite, in particolare

- *Obiettivo 1 Sconfiggere la povertà*
- *Obiettivo 3 Salute e benessere*
- *Obiettivo 8 Benessere economico*
- *Obiettivo 10 ridurre le disuguaglianze*

**Connessioni con il processo di co-programmazione** (Area povertà: contrasto alla povertà e all'emarginazione sociale e promozione dell'inclusione attiva)

- Attivazione e coinvolgimento della comunità e delle reti territoriali mediante una Co-progettazione d'Ambito a sostegno del tema povertà ed emarginazione
- Realizzazione di azioni a potenziamento del Sistema di accoglienza e qualità della vita delle persone in estrema povertà, per passare da un approccio locale a una visione territoriale della grave marginalità
- Implementazione lavoro di comunità e Promozione dei Patti di Comunità
- Creazione di un'equipe territoriale volta alla promozione della presa in carico con un approccio multidimensionale delle situazioni in grave marginalità (emporio, mensa, dormitorio, servizi di bassa soglia e di accoglienza)
- Promozione di azioni di supporto ai lavoratori in situazioni di fragilità e supporto per l'accesso alla casa
- Attivare una riflessione condivisa sul tema del diritto alla residenza

Nel corso degli anni, relativamente ai problemi della grave marginalità l'Ambito, con particolare riguardo ai servizi presenti nel Comune Capofila, ha cercato di offrire risposte qualitativamente e quantitativamente sempre più significative e integrate. Alcune realtà storicamente impegnate nel fronteggiare le povertà e le forme di emarginazione hanno operato con sempre maggior sinergia, con il supporto stretto degli altri partner territoriali del Terzo Settore pubblico e privato, anche grazie all'istituto della Co-progettazione avviato dal Comune di Crema da diversi anni. La città di Crema, sede della gran parte dei servizi a contrasto di povertà e marginalità, è stata, quindi, più attrattiva del resto del territorio richiamando da tutto il territorio cittadini in condizioni di fragilità economica e forte vulnerabilità. La posizione di Crema, inoltre, equidistante dalle maggiori città lombarde (Milano, Bergamo e Brescia) la rende territorio di transito e accoglienza per chi si sposta dalle aree metropolitane. Questo fa sì che la Città si trovi a dover fronteggiare con una intensità superiore al territorio il tema dei dispositivi di supporto alle povertà e marginalità.

L'obiettivo del Piano di Zona 5.3.2 Contrasto alla povertà e all'emarginazione sociale e promozione dell'inclusione attiva del Piano di Zona<sup>1</sup> mira a promuovere una cultura diffusa ed un sistema territoriale di contrasto alla povertà capace di supportare le persone in logica multidimensionale. Occorre dunque superare la frammentazione delle misure e dei modelli di intervento secondo una logica che si sforzi di "tenere insieme" le dimensioni dell'abitare, del lavoro, della salute e del benessere.

Il presente Programma di intervento prevede di giungere ad un pieno coordinamento di interventi, misure e opportunità connesse al tema dell'inclusione sociale intesa come contrasto alla povertà e all'emarginazione e di promozione dell'autonomia mantenendo uno sguardo bifocale: tanto sul Comune Capofila, quanto sul Territorio.

Il complesso processo di co-programmazione finalizzato all'elaborazione del Piano di Zona dell'Ambito di Crema per gli anni 2025-2027 ha evidenziato come sia necessario superare la visione strettamente connessa agli interventi del solo Comune di Crema per ampliare lo sguardo a tutto il territorio dell'Ambito.

Il documento di Piano ha definito, quale obiettivo del triennio in tema povertà, di implementare politiche condivise da tutto il territorio ricomponendo le risorse comuni d'Ambito per rinsaldare l'esperienza di co-progettazione avviata dal Comune capofila.

Alla luce di questa indicazione programmatica il Comune di Crema, nel ruolo di Capofila dell'Ambito, ha definito di separare i percorsi di co-progettazione riferiti alle tematiche propriamente comunali da quelle strettamente connesse alle politiche territoriali e sostenute da risorse d'Ambito.

Questa impostazione rappresenta un passaggio fondamentale per la realizzazione degli obiettivi del Piano di Zona. D'altra parte il dialogo costante fra politiche locali e programmazione territoriale rappresenta un modello di lavoro ed una linea strategica delle politiche sociali del Comune di Crema, anche in qualità di capofila dell'Ambito territoriale. Per questo motivo l'attuazione delle azioni co-progettate a livello d'Ambito non può prescindere dal contesto della co-progettazione comunale, così come i processi di co-programmazione trasversali hanno evidenziato.

La multidimensionalità delle povertà e la necessità di sviluppare, in modo ancor più deciso, un approccio multidisciplinare comporta la necessità di sostenere e promuovere il dialogo stretto e

---

<sup>1</sup> Il Documento di programmazione zonale 2025-2027 è stato approvato dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito nella seduta del 23.12.2024 e recepito con successiva delibera del Comune di Crema – Capofila dell'Ambito n. 12/2025.

costante con l'esperienza di co-progettazione comunale riferita ai programmi dell'Abitare, del Lavoro, e dell'Approccio comunitario al Welfare<sup>2</sup>.

Obiettivo generale della programmazione zonale è dunque quello di promuovere un sistema territoriale d'Ambito di contrasto alla povertà capace di supportare le persone in logica multidimensionale per la presa in carico delle povertà interrompendo le dinamiche negative per contrastare lo scivolamento in situazioni di forte criticità.

Alla base della volontà dell'Amministrazione Comunale di attivare la co-progettazione per lo sviluppo del presente Programma di attività vi è la scelta di promuovere un percorso di innovazione che consenta la diffusione delle collaborazioni tra pubblico e privato sociale per la progettazione condivisa di servizi sociali di qualità nella prospettiva di consolidare sistemi territoriali integrati di protezione sociale.

L'obiettivo strategico è la composizione delle risorse, interventi e progetti finalizzati ad evitare sostegni una tantum, per attivare risposte locali appropriate alle esigenze delle persone che siano frutto di collaborazione stabile tra i soggetti pubblici e reti del privato sociale.

Il Programma Contrasto alla Povertà si propone di riflettere sulle seguenti linee tematiche finalizzate a sostenere la fuoriuscita dal bisogno promuovendo l'autonomia di singoli e nuclei.

In questo senso occorre ripensare risposte strutturate per fronteggiare fenomeni di emarginazione sociale connessi a fenomeni di povertà estrema **valorizzando e consolidando interventi e soluzioni operative finalizzate allo sviluppo di un sistema di accoglienza** di persone esposte a rischio di emarginazione (senza fissa dimora, persone con dipendenze, richiedenti asilo, minori stranieri non accompagnati, ...) ricomprendendo le donne sole e/o con minori.

Nell'ambito della riflessione sulle misure di prossimità occorre consolidare e valorizzare le soluzioni progettuali di **primo contatto "a bassa soglia"** che assicuri vicinanza e relazione con i soggetti più fragili per un aggancio e per la costruzione di legami funzionali all'accesso alla rete delle opportunità e dei servizi progettati dal Comune di Crema capofila dell'Ambito.

La valorizzazione dell'approccio multidimensionale passerà attraverso il **modello comunitario di progettazione personalizzata e presa in carico** per progettare modalità integrate in forte connessione con i contenuti dei Programmi 5 *Inclusione socio-lavorativa* e 6 *Servizi abitativi* dell'esperienza di co-progettazione propriamente comunale.

Questa azione si pone in continuità e in coerenza con lo strumento "patti per singoli e famiglie" e "patti territoriali" attivati a livello d'Ambito in ottica triennale per il tramite dell'Azienda Speciale Consortile Comunità Sociale Cremasca.

---

2 Si rimanda qui all'Avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione di interventi nel settore dei servizi sociali e socio educativi e culturali, approvato con apposita determinazione del Comune di Crema con particolare riferimento al Programma 5 *Inclusione socio-lavorativa* e Programma 6 *Servizi abitativi*.

Il pensiero progettuale condiviso fra Ambito e Reti del Terzo settore dovrà innestarsi nella cornice degli obiettivi generali e specifici del Piano di Zona 2025-2027 al quale si rimanda nel suo complesso.

• **Equipe multidisciplinare figure professionali:**

Dovranno essere reperite e messe a disposizione per l'attuazione del presente programma figure professionali qualificate quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo: Esperti amministrativi, Educatori/educatrici professionali, Counselor, Assistenti sociali, Antropologi,, Mediatori linguistici e culturali, Operatori lavoro, Orientatori, Psicologo/a, Educatori finanziari....